

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – „IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

Leasingul reprezintă un instrument financiar pe termen mediu sau lung utilizat pentru închirierea sau achiziționarea de active noi sau second-hand, care este în general recomandat companiilor nou lansate (start-ups), IMM-urilor care nu au garanții reale (active fixe) consistente sau care au un grad de îndatorare ridicat.

Caracteristica fundamentală a acestei operațiuni este aceea că transferul de tehnologie (inclusiv din import) va fi realizat efectiv de compania de leasing, care poate închiria apoi echipamentul către beneficiarul real – IMM.

Operațiunea este inițiată de un beneficiar IMM interesat să introducă un echipament în procesul său de producție care contactează o companie de leasing și care, la rândul său, va achiziționa în numele și pe contul său bunul de la furnizorul de echipament, conform solicitării primite din partea beneficiarului. Compania de leasing contractează finanțarea necesară în numele și pe contul său de pe piețele locale și/sau internaționale (credite, listare de acțiuni/obligațiuni) iar beneficiarul IMM plătește periodic companiei de leasing o chirie (rate de leasing) pentru bunul contractat. La sfârșitul perioadei de leasing compania de leasing se obligă să respecte dreptul de opțiune al utilizatorului de a cumpăra bunul, de a prelungi contractul de leasing fără a schimba natura leasingului ori de a înceta raporturile contractuale. Utilizatorul poate opta pentru cumpărarea bunului înainte de sfârșitul perioadei de leasing, dar nu mai devreme de 12 luni și dacă achită toate obligațiile asumate prin contract.

Finanțările de tip leasing pot fi:



i) Leasing Financiar

ii) Leasing Operațional.

Operațiunea de leasing financiar care face obiectul prezentei ordonanțe de urgență, constă în aceea că IMM-urile care nu sunt eligibile pentru contractarea unui credit bancar pot apela la un capital important care să le dea posibilitatea dezvoltării încă din stadiul incipient al afacerii astfel încât să se poată dezvolta mai rapid și cu costuri mai reduse. Prezența garanției FNGCIMM, în numele și contul statului, este menită să faciliteze accesul la acest tip de finanțare din partea IMM-urilor și să determine companiile de leasing să acorde atenție unui sector cu reale dificultăți în acest sens, considerat neatractiv până în prezent din perspectiva analizei de risc.

Operațiunile de leasing se diferențiază de creditarea bancară în principal datorită separării dreptului legal de proprietate asupra unui activ de utilizarea lui economică. Valoarea adăugată este creată însă de utilizarea acelui activ, și nu este o rezultată a dreptului de proprietate asupra activului. Finanțatorul are dreptul de proprietate asupra activului, astfel bunurile achiziționate pot fi reposedate relativ ușor, când un client intră în incapacitate de plată sau nu își îndeplinește obligațiile de plată.

În conformitate cu prevederile Codului Fiscal leasingul financiar este acea operațiune „care îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:

- riscurile și beneficiile dreptului de proprietate asupra bunului care face obiectul leasingului sunt transferate utilizatorului la momentul la care contractul de leasing produce efecte;
- contractul de leasing prevede expres transferul dreptului de proprietate asupra bunului ce face obiectul leasingului către utilizator la momentul expirării contractului;
- utilizatorul are opțiunea de a cumpăra bunul la momentul expirării contractului, iar valoarea reziduală exprimată în procente este mai mică sau egală cu diferența dintre durata normală de funcționare maximă și durata contractului de leasing, raportată la durata normală de funcționare maximă, exprimată în procente;
- perioada de leasing depășește 80% din durata normală de funcționare maximă a bunului care face obiectul leasingului; în înțelesul acestei definiții, perioada de leasing include orice perioadă pentru care contractul de leasing poate fi prelungit;



● valoarea totală a ratelor de leasing, mai puțin cheltuielile accesorii, este mai mare sau egală cu valoarea de intrare a bunului.”

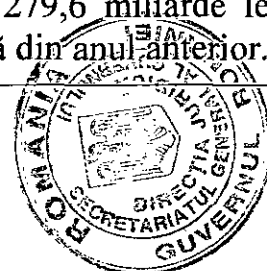
Leasingul operațional este acea operațiune care nu îndeplinește criteriile legale pentru a fi calificată ca leasing financiar.

Conform Raportului asupra stabilității financiare - iunie, 2020 publicat de Banca Națională a României, principala provocare cu care se vor confrunta companiile nefinanciare în perioada următoare este reprezentată de gestionarea efectelor produse de pandemia COVID-19, în contextul vulnerabilităților deja existente la nivelul sectorului companiilor nefinanciare. Una dintre consecințele contextului actual este reprezentată de distorsiunile din mecanismele comerciale, care pot conduce la încasarea cu dificultate a creanțelor. Având în vedere nivelul ridicat al creditelor comerciale din bilanțurile firmelor (18,4 la sută din pasiv, în timp ce ponderea împrumuturilor de băncile și IFN autohtone era de 8,4 la sută), riscul ca societățile care întâmpină probleme financiare să propage aceste dificultăți de-a lungul lanțurilor de afaceri se majorează.

Cheltuielile de exploatare ale companiilor au continuat să se majoreze într-un ritm susținut în prima jumătate a anului 2019 (+10,8 la sută), în special la nivelul costurilor cu personalul (+14,7 la sută) și al celor cu mărfurile (+10,3 la sută). Având în vedere contracția cererii, cu impact asupra veniturilor firmelor, dar și inelasticitatea mai ridicată a cheltuielilor, sectorul companiilor nefinanciare, cel mai probabil, nu va mai putea consemna evoluțiile favorabile ale profitabilității în anul 2020.

Existența unor vulnerabilități structurale, precum numărul important de firme cu un nivel al capitalurilor proprii sub limita reglementată, gradul ridicat de îndatorare pentru anumite segmente și eterogenitatea rezultatelor înregistrate de companii, coroborată cu evoluțiile prognozate ale cadrului macroeconomic și ale condițiilor financiare în contextul pandemiei COVID-19, pot determina o deteriorare importantă a ratei de neperformanță în perioada următoare.

Aproximativ 25% din firme au menționat disciplina la plată ca fiind o problemă presantă pentru activitatea pe care o desfășoară. Acest aspect este cu atât mai relevant în contextul efectelor generate de pandemia COVID-19, având în vedere nivelul ridicat al creditelor comerciale din bilanțurile firmelor, majorând riscul ca firmele care întâmpină probleme financiare să propage aceste dificultăți de-a lungul lanțurilor de afaceri. La finalul primului semestru al anului 2019, valoarea datoriilor comerciale era de 279,6 miliarde lei, în creștere cu 7,5 la sută față de perioada similară din anul anterior.



În România, intermedierea financiară realizată de sectorul financiar nebancaar se situează la un nivel redus, respectiv 17,6 la sută din PIB la decembrie 2019, iar interconexiunile între componentele sistemului financiar nu semnaleză un risc de contagiune crescut.

În termeni relativi, creditarea companiilor și populației de către IFN a înregistrat un avans mai pronunțat decât cel consemnat la nivelul instituțiilor de credit, în contextul în care IFN practică rate de dobândă mai ridicate și pe fondul înăspririi din ultimii ani al cadrului de reglementare și supraveghere al IFN.

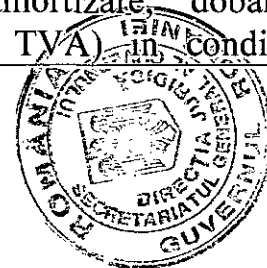
Structura stocului total de împrumuturi acordate gospodăriilor populației și firmelor s-a modificat ușor la finele lunii martie 2020, comparativ cu aceeași perioadă a anului anterior (la sfârșitul lunii martie 2020, 11,7 la sută din stocul total de credite era deținut de IFN, față de 11,4 la sută la finele lunii martie 2019). Defalcat pe tipuri de debitori, IFN dețin 5,4 la sută din stocul de credite aferent populației, în timp ce ponderea creditării de la IFN în cazul companiilor este semnificativ mai mare, de 18,3 la sută.

Rata creditelor cu întârziere de peste 90 de zile aferentă companiilor era la martie 2020 de 2,69 la sută.

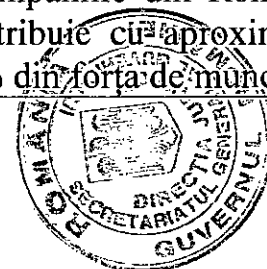
În perioada următoare, din cauza impactului pandemiei COVID-19, situația financiară a IFN ar putea fi afectată. Un prim factor este reprezentat de impactul rezultat din suspendarea plății ratelor la credite. IFN ar putea gestiona mai greu decât băncile această amânare a intrărilor de lichiditate așteptate, în special cele care nu au o companie-mamă de tip bancă, acestea neputând apela nici la lichidități de la banca centrală. Un alt element de influență constă în potențiala deteriorare a calității portofoliului de împrumuturi, cu efecte asupra poziției de capital. Banca Națională a României consideră esențială continuarea îndeplinirii rolului instituțiilor de credit și instituțiilor financiare nebancaare (IFN) în finanțarea populației, întreprinderilor mici și mijlocii și corporațiilor în contextul șocului economic provocat de pandemia COVID-19.

Necesitatea elaborării și implementării prezentului program prin care să se faciliteze accesul IMM-urilor precum și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, la finanțările de tip leasing financiar, derivă și din avantajele conferite de acest tip de facilitare și anume:

1. Tratament fiscal avantajos reprezentat de deductibilitatea plăților de leasing (amortizare, dobândă, asigurare, diferențe de curs valutar și TVA) în condițiile



	<p>prevăzute de lege;</p> <p>2. Management eficient al resurselor financiare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - eliberarea/utilizarea resurselor financiare proprii pentru dezvoltarea altor investiții sau proiecte cu randament superior; - bunurile achiziționate în sistem leasing participă direct și imediat la crearea sursei de venit care contribuie la plata ratelor de leasing, iar în cazul unei bune planificări și corelări a programului de investiție cu schema de finanțare în leasing, ratele lunare de leasing pot fi acoperite integral din cash-flow-ul generat de investiție, fără niciun efort suplimentar din partea utilizatorului - în afara avansului plătit la încheierea contractului de leasing; - opțiunea de alegere a valorii avansului, perioadei de finanțare și periodicitatea ratelor după nevoile și posibilitățile firmei. <p>3. Rapiditate/Accesibilitate: documentație simplificată, preaprobare rapidă și acces imediat la folosința bunului;</p> <p>4. Servicii financiare integrate: pachet integrat de finanțare și asigurare a bunurilor;</p> <p>Costurile de achiziție și de asigurare pot fi diminuate, în contextul în care utilizatorul poate beneficia, prin intermediul relației sale contractuale cu finanțatorul, de avantajul parteneriatelor dezvoltate de către finanțator cu diverși furnizori de bunuri sau cu diverși asiguratori. - utilizatorul poate beneficia de discounturi (suplimentare) de preț la achiziția de bunuri sau de cote de prime de asigurare diminuate ori chiar de gratuitate pe anumite perioade de timp la plata primelor de asigurare.</p> <p>5. Efectuarea de către societatea de leasing a formalităților legate de importul și/sau de înmatricularea bunurilor (după caz);</p> <p>6. Beneficii suplimentare: posibilitatea de a efectua operațiuni de sale&lease back pentru active aflate în proprietatea companiei.</p> <p>7. Leasingul asigură rapiditate și accesibilitate la finanțări pe termen mediu și lung - procedurile de obținere a unei finanțări în sistem leasing sunt mai simple și mai rapide, în general, decât cele pentru obținerea unui credit bancar;</p>
2.Schimbări preconizate	<p>În contextul în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) reprezintă o prioritate a programului economic – parte componentă semnificativă a Programului de guvernare actual, coroborat cu faptul că cca 99,7% dintre companiile din România sunt întreprinderi mici și mijlocii care contribuie cu aproximativ 60% la Produsul Intern Brut și angajează 66% din forța de muncă, se</p>



impune ca acest sector să beneficieze din partea statului de politici publice care să vizeze, printre altele, creșterea accesului la finanțare, prin luarea unor măsuri care să răspundă nevoilor de finanțare și garantare specifice acestui sector.

Conform Cartei Albe a IMM-urilor din România, ediția 2019, printre principalele oportunități de dezvoltare a acestui sector, remarcăm: folosirea de noi tehnologii are o pondere de cca 50%, cca 57,82% pentru asimilarea de noi produse, iar un procent de cca 35,31% îl reprezintă penetrarea pe noi piețe interne și internaționale.

Totodată, conform aceleiași surse, principale modalități de finanțare a activităților economice ale acestui sector sunt: autofinanțarea de cca 69,54%, credite bancare de cca 25,88%, credite furnizor de cca 24,93%, iar finanțările de tip leasing dețin o pondere de 13,34%.

Astfel se creează premisele de susținere și dezvoltare a sectorului IMM precum și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, prin accesarea facilităților de tip leasing financiar destinate achiziționării de echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, precum și vehicule pentru transport marfuri și persoane în scop comercial.

Propunerea de implementare a Programului IMM LEASING LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE se înscrie aceeași linie a obiectivelor de stabilizare a situației IMM-urilor urmărite prin implementarea unor măsuri de sprijin la nivelul întregii Uniuni Europene, precum și la nivelul României în contextul pandemiei COVID-19, fapt ce a determinat instituirea stării de urgență prin Decretul nr. 195/2020, prelungită prin Decretul nr. 240/2020, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă prelungită prin Hotărârea Guvernului nr. 476/2020 și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei COVID-19, cu modificările și completările ulterioare. Pe fondul existenței unei tendințe de înrăutățire a performanțelor economice și financiare ale companiilor nefinanciare, nu poate fi amânată reglementarea unor măsuri adecvate de de sprijin în vederea asigurării accesului la finanțare, prin asigurarea unor produse de finanțare specializate, destinate unui segment de IMM-uri a căror accesibilitate la creditele bancare este mai dificilă, respectiv companiile nou lansate (start-ups) și cele care nu dispun de garanții reale (active fixe) consistente.

Noul program se situează într-o zonă de complementaritate în raport cu alte programe guvernamentale și măsuri de sprijin pentru IMM-uri inițiate în contextul actual de criză. Complementaritatea



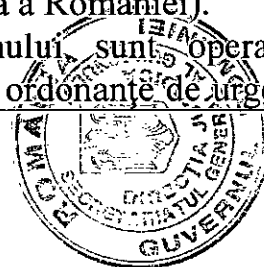
este evidențiată atât din perspectiva tipologiei finanțatorilor, programul propus fiind adresat unei categorii de intermediari financiari specializați, care prezintă particularități specifice ale formei de organizare și activității de creditare desfășurate, ce pot fi adresate exclusiv prin implementarea cu celeritate a unui instrument dedicat, cât mai ales prin prisma specificității instrumentului de finanțare prin intermediul operațiunilor de natura leasingului financiar.

Pentru atingerea obiectivului de susținere a accesului la finanțare atât a IMM-urilor cât și a întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, prin prezentul act normativ se propune aprobarea proiectului privind Programul IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE, care are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat sub forma punerii la dispoziția instituțiilor financiare nebankare înscrise în Registrul Special la BNR a unor plafoane anuale de garantare pentru finanțările de tip leasing financiar acordate beneficiarilor eligibili pentru achiziționarea de bunuri mobile noi sau second-hand. Bunurile mobile sunt definite în cadrul programului, astfel: echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, vehicule pentru transport marfuri, bunuri, și persoane, în scop comercial, care fac obiectul finanțării de tip leasing financiar garantate în cadrul programului.

Propunem ca eligibilitatea finanțatorilor în cadrul programului să se limiteze la IFN-urile înscrise în Registrul Special ținut de Banca Națională a României având în vedere calitatea garanției suverane oferite prin program, precum și faptul că societățile de leasing financiar care depășesc în activitatea lor nivelurile minimale fixate pentru câțiva indicatori financiari specifici reglementați de Banca Națională a României (cifra de afaceri, volumul creditelor, gradul de îndatorare, totalul activelor, capitalurile propria etc.) sunt înregistrate într-un al doilea registru gestionat de autoritatea de reglementare și supraveghere, numit Registrul Special al IFN-urilor.

În plus față de obligațiile legale impuse tuturor IFN-urilor, societățile de leasing financiar înscrise în Registrul Special au obligația de a respecta în activitatea lor cerințele prudențiale și de supraveghere a riscului suplimentar, impuse de autoritatea de reglementare și supraveghere (Banca Națională a României).

Beneficiarii eligibili în cadrul programului sunt operatorii economici care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență,



societate comercială sau societate cooperativă, societate agricolă, cooperativă agricolă de producție, persoană fizică autorizată, întreprinzător titular al unei întreprinderi individuale sau întreprindere familială, autorizate potrivit dispozițiilor legale în vigoare asociație sau fundație nonprofită care desfășoară activități economice și care îndeplinesc cumulativ condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, care are calitatea de utilizator/locator în contractul de leasing financiar încheiat cu finanțatorul;

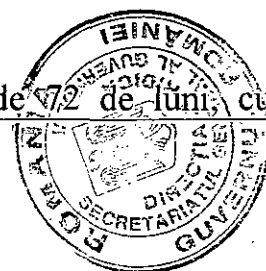
Ținând cont de faptul că majoritatea domeniilor de activitate sunt eligibile la finanțare, întrucât toate sectoarele vieții economice au fost afectate de criza Covid -19, pentru ușurința implementării propunem enumerarea domeniilor neeligibile pentru acordarea de garanții în cadrul programului întreprinderile mici și mijlocii, precum și întreprinderile afiliate care au un număr de peste 250 de angajați, după cum urmează: intermediari financiare și asigurări, tranzacții imobiliare, activități de jocuri de noroc și pariuri, producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool cu excepția vinului și berii, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope, activități de închiriere și leasing, activități de investigare și protecție.

Ministerul Finanțelor Publice va garanta, prin FNGCIMM, în numele și contul statului, astfel:

- a) maximum 80% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;
- b) maximum 60% din valoarea finanțării, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate, pentru achiziția de utilaje și echipamente tehnologice, precum și vehicule pentru transport marfuri și persoane utilizate în scop comercial, în cadrul unei operațiuni de leasing financiar;

Valoarea maximă cumulată a finanțărilor garantate de stat care pot fi acordate unui beneficiar în cadrul acestei facilități este de 5.000.000 lei.

Durata maximă a perioadei de leasing este de 72 de luni, cu



posibilitatea acordării de perioade de grație cu durata cuprinsă între 3 și 12 luni. Având în vedere specificul și sezonalitatea fiecărui tip de activitate, se propune ca perioada și modalitatea de rambursare a finanțărilor sunt stabilite de finanțator, conform normelor interne ale acestuia, care, având în vedere caracterul sensibil comercial, sunt adaptate nevoilor și cerințelor potențialilor beneficiari.

Avansul achitat de utilizator este de 0 și, în funcție de solicitarea beneficiarului, poate ajunge până la maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat, exclusiv TVA.

Valoarea reziduală este cuprinsă între 1% și maximum 20% din valoarea de achiziție a bunului finanțat, exclusiv TVA și poate fi achitată la încheierea perioadei de leasing sau poate fi inclusă în rate, pe parcursul derulării contractului.

În baza prezentei ordonanțe de urgență se pot acorda facilități de natura subvenției de dobânda în proporție de până la 50% și subvenționarea comisionului de administrare și a comisionului de risc pentru creditele garantate în condițiile prezentei ordonanțe. Facilitățile se acordă în baza unei scheme de ajutor de minimis, aprobată prin Hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Programul va contribui la :

- crearea unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, prin dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, și prin îmbunătățirea accesului acestora la finanțare prin utilizarea facilităților de tip leasing financiar;

- menținerea activității și creșterea competitivității IMM-urilor dar și menținerea și crearea de locuri de muncă, prin suplینirea nevoilor acestora de lichiditate în vederea desfășurării activității;

- continuarea finanțării activității și plății obligațiilor datorate de IMM-uri și de întreprinderile afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, către bugetul general consolidat.

De asemenea, implementarea Programului IMM LEASING DE ECHIPAMENTE SI UTILAJE va contribui la diminuarea rătăcirii



finanțatorilor de a credita sectorul IMM și în mod special start-up-urile, având în vedere riscurile ridicate asociate activității de finanțare a acestui sector derivate din ratele ridicate de eșec, capitalizarea redusă și vulnerabilitatea la riscurile pieței.

În condițiile în care un astfel de program de garantare nu ar fi implementat, având în vedere costurile de garantare practicate în condițiile pieței și lipsa deductibilității integrale a provizioanelor, avantaj specific garanțiilor de stat, societățile de leasing financiar nu ar fi încurajate să susțină sectorul IMM prin accesarea acestui tip de finanțare.

Având în vedere contextul nefavorabil economic determinat de pandemia COVID 19, pentru atingerea obiectivului de susținere a accesului IMM-urilor și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, la finanțare precum și pentru a stimula competiția în sectorul financiar nebanca, cu efecte benefice pentru dezvoltarea acestora, în sensul reducerii costurilor de finanțare, se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri al căror obiectiv constă în facilitarea intervenției statului prin acordarea de sprijin beneficiarilor eligibili pentru achiziția de echipamente IT și tehnologia informației, utilaje și echipamente tehnologice, precum și vehicule pentru transport mărfuri și persoane în scop comercial, în cadrul unei operațiuni de leasing financiar.

În ceea ce privește recuperarea creanțelor rezultate din plata garanțiilor de stat acordate și plătite finanțatorilor societăților de leasing financiar în cadrul programului, se propune ca acestea să fie asimilate creanțelor bugetare, colectarea și recuperarea urmând să se efectueze de către organele fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, conform procedurii reglementate de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

Modalitatea efectivă de recuperare va consta în valorificarea de către organele competente ale ANAF a bunurilor mobile care au format obiectul contractului de leasing financiar, asupra cărora au fost înscrise ipotecile legale mobiliare în baza contractului de garantare. Sumele nete rezultate din valorificarea bunurilor sting creanțele bugetare rezultate din plata valorii de executare a garanției.

În cazul în care, în urma valorificării, creanța bugetare nu a fost acoperită integral, organele competente ale ANAF vor continua procedura de recuperare și de executare silită, utilizând modalitățile



	<p>prevăzute de Codul de procedură fiscală. Pentru creanțele bugetare rezultate din plata valorii de executare a garanțiilor, beneficiarii datorează dobânzi și penalități de întârziere conform dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Complementar garanției colaterale, constând în ipotecă legală mobilă instituită asupra bunurilor mobile care fac obiectul contractului de leasing financiar, finanțatorul poate solicita beneficiarului emiterea unui bilet la ordin încadrat valoric în limita procentului neacoperit de garanția de stat, pe care finanțatorul îl va putea pune în executare, cu obligația de a distribui sumele rezultate în favoarea statului român, prin Ministerul Finanțelor Publice, proporțional cu procentul de garantare.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Programul prevăzut este un program multianual de încurajare și de stimulare a dezvoltării IMM-urilor.</p> <p>Plafonul anual al garanțiilor de stat care pot fi emise se stabilește prin hotărâre de Guvern, iar condițiile de acordare a garanțiilor de stat, precum și regulile de gestionare a plafoanelor anuale și garanțiilor se stabilesc prin norme metodologice de aplicare a prezentei Ordonanțe de urgență, aprobate prin hotărâre de Guvern.</p> <p>Plafonul anual se va încadra în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.</p> <p>Principalele avantaje ale Programului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - eliminarea principalei constrângeri a beneficiarilor în accesarea creditelor, și anume lipsa garanțiilor; - stimularea societăților de leasing financiar în crearea de produse de finanțare care să se adreseze unui segment țintit reprezentat de întreprinderile cu un profil de risc ridicat prin oferirea unui produs de garantare în nume și cont stat; - sprijinirea dezvoltării sectorului IMM și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, atât prin consolidarea societăților existente cât și prin stimularea înființării de noi întreprinderi.
<p>Secțiunea a 3-a</p>	
<p>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
<p>a) 1. Impactul</p>	<p>Prin acest program se are în vedere stimularea</p>



macroeconomic	inițiativei private, precum și atingerea unui obiectiv strategic de încurajare a accesului la finanțare a IMM-urilor în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri în România.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Programul propus nu intră sub incidența obligației de notificare către Comisia Europeană, garanția fiind acordată în condițiile pieței, fără a fi considerată ajutor de stat.</p> <p>Mecanismul de garantare se va derula cu respectarea pct. 3.4 din Comunicarea Comisiei nr. 2008/C/155/02 cu privire la aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții, respectiv garanțiile se vor acorda în condițiile îndeplinirii criteriilor care exclud existența ajutorului de stat.</p>
b) Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii precum și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, în scopul dezvoltării de activități inovative și de accesare a tehnologiei informației.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<p>Prezentul act normativ se adresează tuturor categoriilor de IMM-uri, precum și întreprinderilor afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea accesului la finanțare.</p> <p>Având în vedere că sprijinirea sectorului IMM-urilor reprezintă o prioritate a programului economic – parte componentă semnificativă a Programului de guvernare actual în condițiile în care sectorul întreprinderilor mici și mijlocii reprezintă un contributor de importanță strategică la creșterea economică și crearea de locuri de muncă, acesta trebuie să beneficieze din partea statului de politici publice care vizează printre altele, creșterea accesului la finanțare.</p> <p>Totodată, acest program va produce efecte directe și semnificative asupra numărului, potențialului, performanțelor și sustenabilității unor categorii importante de IMM-uri și întreprinderi afiliate care au un număr egal sau mai mare de 250 de angajați, precum și a sectorului micilor afaceri în ansamblul său.</p>
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații	Nu au fost identificate

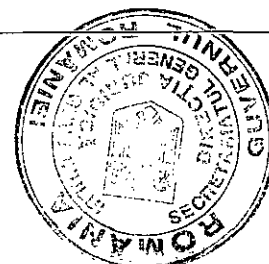
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

<p>1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <p>-impozit pe profit</p> <p>-impozit pe venit</p> <p>b)bugete locale:</p> <p>-impozit pe profit</p> <p>c)bugetul asigurărilor sociale</p> <p>-contribuții de asigurări</p>	<p>Impactul financiar va fi pozitiv prin majorarea încasărilor la bugetul de stat determinate de creșterea numărului de salariați și contribuțiilor la bugetele asigurărilor sociale, concomitent cu scăderea cheltuielilor bugetare aferente ajutorului de șomaj. De asemenea, dinamizarea acestui sector va avea un impact pozitiv asupra perspectivelor de creștere economică cu implicații pozitive și asupra încasărilor la bugetul general consolidat.</p> <p>Totodată, sumele reprezentând comisionul de risc datorat de beneficiarul Programului destinat acoperirii riscului de garantare de către stat și finanțării anuale a capitalului necesar Programului, se fac venit la bugetul de stat. Sumele recuperate în contul valorii de executare a garanțiilor plătite finanțatorului de către Ministerul Finanțelor Publice, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, se fac venit la bugetul de stat, proporțional cu procentul de garantare.</p>					
---	--	--	--	--	--	--

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
Impact previzionat ¹	2020	2021	2022	2023	2024	

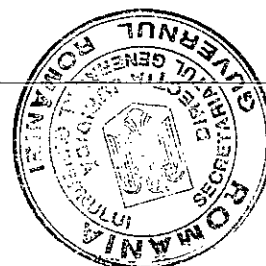
<p>2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:</p> <p>a)bugetul de stat, din acesta:</p> <p>-cheltuieli de personal</p> <p>-bunuri și servicii</p> <p>b)bugete locale:</p>						
--	--	--	--	--	--	--



-cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	
7. Alte informații	<p>La momentul acordării, garanțiile care vor fi emise în cadrul Programului nu reprezintă plăți din bugetul de stat, ci determină exclusiv majorarea datoriei publice.</p> <p>Suma reprezentând valoarea de exekutare a garanțiilor care nu a fost recuperată în cursul aceluiași an are impact asupra bugetului anului în care acestea se execută și reprezintă cheltuială a bugetului de stat, cu încadrare în prevederile bugetare anuale și în țintele stabilite prin Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.</p>	

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
--	--



2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	A fost solicitat avizul Băncii Naționale a României prin adresa nr. 604906/01.07.2020
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul</p> <p>g) Comisia de Dialog Social</p>	<p>a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 696/2020.</p> <p>b) Nu este cazul</p> <p>c) Consiliul Economic și Social a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 5878/2020.</p> <p>d) Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 9164/2020.</p> <p>e) Nu este cazul</p> <p>f) Departamentului pentru Relația cu Parlamentul a emis avizul de oportunitate nr. 138A/2020.</p> <p>g) Avizul Comisiei de Dialog Social cu nr. 60832/09.07.2020</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost inițiat în condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente</p>	<p>Vor fi emise norme metodologice de aplicare care vor fi aprobate prin hotărâre de Guvern.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii – „IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

